

2025 年第二季度行业发展动态

一、国内医疗行业动态

（一）创新药高质量发展顶层设计

6 月 30 日，国家医保局与国家卫健委联合印发《支持创新药高质量发展的若干措施》，共提出十六条具体举措，是 2025 年上半年创新药领域最具分量的政策文件。

这些措施以“从供给侧和需求侧两端发力，进一步加大对创新药的支持力度”为主线，围绕优化审评审批、医保支持、支付方式改革、商保衔接、临床应用等方面作出系统部署。在医保支持方面，明确推动符合条件的创新药及时纳入医保目录，探索创新药与商业健康保险的协同机制，为创新药的市场准入和临床使用提供更畅通的通道。

这一文件的出台，标志着国家对创新药的支持从“研发激励”进一步延伸至“准入与使用”全链条，为医药企业创新转型提供了更加明确的政策预期。

（二）药品集采持续扩围提质

1. 第十一批国家药品集采启动

本季度，国家医保局正式启动第十一批国家药品集中采购工作，坚持“稳临床、保质量、防围标、反内卷”的原则。

与前几批相比，第十一批集采更加注重药品质量与供应的综合考量，进一步优化中选规则，防止恶意低价围标，引导企业理性报价，推动集采从“以价换量”向“量价平衡、质量优先”深化。

2. 第十批国家集采全面落地执行

今年4月，第十批国家药品集采中选结果在全国范围内全面落地执行，相关药品价格进一步降低，显著减轻了患者用药负担，同时倒逼医药企业提升产品质量与成本控制能力。

3. 集采政策持续完善

本季度国家层面持续完善集采制度体系，强化对中选药品的质量监管和供应保障，推动集采药品进基层、进民营、进零售药店，提升集采成果的可及性，让更多群众就近享受到质优价宜的药品。

（三）医保目录调整与“双目录”改革

本季度，国家医保局启动 2025 年国家医保目录调整工作，同时推进商业健康保险创新药目录（商保创新药目录）建设，形成基本医保目录与商保创新药目录“双目录”联动的新格局。

在基本医保目录调整方面，本季度公布 2025 年国家医保药品目录调整工作方案，明确调整范围、申报程序和时间安排，重点向创新药、罕见病用药、儿童用药等领域倾斜，持续提升目录的临床价值和保障水平。

在商保创新药目录方面，国家医保局加快推动商保创新药目录落地，引导商业健康保险将更多高值创新药纳入保障范围，探索基本医保与商保的衔接机制，为创新药提供更广阔的市场空间，满足群众多层次医疗保障需求。

（四）医药购销领域专项治理

本季度，国家持续推进医药领域纠风治理。6 月，国家卫生健康委等十四个部门联合部署纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作。

此次专项治理聚焦医药购销、医疗服务和医保基金使用等关键环节，强化对商业贿赂、回扣、违规收费等行为的整

治力度，推进医药领域行风建设，营造风清气正的行业生态。治理工作延续并深化了此前纠风专项的要求，与集采、医保基金监管等制度形成协同，共同推动医药行业规范健康发展。

（五）医药工业数智化转型

今年4月，工信部等部门联合印发医药工业数智化转型实施方案，推动人工智能等新一代信息技术在医药工业研发、生产、供应等环节的深度应用。

该方案提出，加快医药工业数字化、网络化、智能化转型，推动智能制造、智慧研发、智慧供应链等场景落地，培育一批数智化转型标杆企业，提升我国医药工业的整体竞争力与创新能力。

这一政策的出台，契合全球医药产业智能化升级趋势，为我国医药工业从“制造”向“智造”跃迁提供了顶层指引。

（六）医疗保障法治化建设

6月27日，全国人大常委会审议《医疗保障法（草案）》，我国医疗保障法治化进程迈出重要一步。

该草案旨在以立法形式固化医疗保障制度改革成果，对医保基金监管、待遇保障、医药服务管理、经办服务等内容

作出系统性规定，为打击欺诈骗保、规范医保基金使用、保障参保人权益提供坚实的法律依据。

《医疗保障法》的立法推进，标志着我国医疗保障制度从政策治理向法治治理转变，是 2025 年医保领域具有里程碑意义的事件。

二、国际医疗行业动态

在全球创新药研发方面，GLP-1 类代谢疾病药物竞争持续白热化，跨国药企在减重与代谢疾病适应症上加速临床与商业化布局；抗体偶联药物、细胞与基因治疗等前沿赛道保持高热度，多个重磅品种进入关键临床阶段或获批上市。

在 AI 与医药融合方面，人工智能在药物研发、医学影像、临床决策支持等领域的应用加速落地，多国监管机构出台相关指导原则，推动 AI 医疗规范化发展。

在国际监管与市场方面，主要国家药品监管机构持续推进审评审批改革，加快创新疗法上市。中国创新药出海持续活跃，国产创新药在海外获批或达成授权合作的消息不断，中国药企在全球创新药产业链中的地位持续提升。

三、四川省医疗行业动态

在集采落地方面，四川积极组织第十一批国家集采的报量与执行衔接，推动第十批集采中选结果在全省落地，让群众及时用上质优价宜的中选药品。

在医保改革方面，四川按照国家统一部署，做好 2025 年国家医保目录调整的申报组织与衔接工作，配合推进商保创新药目录相关落地探索，同步深化 DRG/DIP 支付方式改革，提升医保基金使用效能。

在创新药支持方面，四川落实国家支持创新药高质量发展的政策措施，结合本地医药产业特色，推动创新药研发、申报与临床应用，培育医药产业新增长点。

在医疗卫生服务方面，四川持续推进优质医疗资源扩容下沉，加强基层医疗服务能力建设，提升群众看病就医的便捷性与可及性。